

汉唐升华 中国名片

——怀柔北京雁栖湖国际会展中心

建设国际交往中心的实践

案例教学手册

中央财经大学马克思主义学院

1. 案例摘要

北京作为首都承载着国家国际交往的职能。随着中国国际地位的提高，对于国际交往中心建设的要求愈加迫切。以承办 2014 年北京 APEC 会议为契机，北京在怀柔雁栖湖建设了具有国际一流水平的国际会展中心作为国际交往中心的一个载体。雁栖湖国际会展中心建设在科学的顶层设计指导下，打造了世界一流、功能完善、规模足够的硬件设施，培养了一批国际化服务管理人才，提升了国际化服务水平，形成了产业聚集效应。雁栖湖国际会展中心成功展示了中国形象，成为中国维护世界和平、承担全球治理责任的展示平台。雁栖湖国际会展中心建设推动落实了北京“四个中心”建设，为满足人民群众对美好生活的需要提供了一流场所。在雁栖湖国际会展中心建设中，北控置业集团不仅发挥了国企的担当和责任，圆满完成了会展中心的建设任务，同时也推动了企业自身的发展壮大。雁栖湖国际会展中心建设给我们留下了许多宝贵的经验，为我们进一步谋划科学发展、践行绿色

发展理念、实现高质量发展、不断扩大国际影响提供了有益的启示。

2. 课前准备

学生在课前应认真阅读案例并思考问题，课前分好小组为课堂讨论做必要的相关准备。

3. 适用对象

本案例应用于学习“毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论”、“形式与政策”等课程的大学本科生，也适用于学习中国特色社会主义理论与实践的研究生。

4. 教学目标

本案例有五个教学目标：

一是学习理解习近平总书记视察北京所发表重要讲话精神；

二是学习理解习近平总书记关于推进中国特色大国外交的重要论断；

三是讨论推进北京作为国际交往中心建设的必要性和意义；

四是分析北京雁栖湖国际会展中心建设的优势及发挥的作用；

五是梳理北京在国际交往中心建设中存在的不足及改进意见。

5. 课堂讨论问题

1. 国内外国际交往中心建设的现状怎样？
2. 北京建设雁栖湖国际会展中心建设有什么意义？
3. 北京在建设国际会展中心过程中采取哪些措施？形成哪些经验？
4. 北京在国际交往中心建设中存在哪些不足？如何进一步改进？

6. 要点分析

6.1 系统学习习近平总书记中国特色大国外交思想

6.1.1 习近平外交思想的精髓要义

习近平外交思想的精髓要义主要有 10 个方面：

坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导，坚持以实现中华民族伟大复兴为使命推进中国特色大国外交，坚持以维护世界和平、促进共同发展为宗旨推动构建人类命运共同体，坚持以中国特色社会主义为根本增强战略自信，坚持以共商共建共享为原则推动“一带一路”建设，坚持以相互尊重、合作共赢为基础走和平发展道路，坚持以深化外交布局为依托打造全球伙伴关系，坚持以公平正义为理念引领全球治理体系改革，坚持以国家核心利益为底线维护国家主权、安全、发展利益，坚持以对外工作优良传统和时代特征相结合为方向塑造中国外交独特风范。

6.1.2 树立正确历史观大局观角色观

正确历史观，就是不仅要看到现在国际形势怎么样，而且要端起历史望远镜回顾过去、总结历史规律，展望未来、把握历史前进大势。

正确大局观，就是不仅要看到现象和细节怎么样，而且要把握本质和全局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，避免在林林总总、纷纭多变的国际乱象中迷失方向、舍本逐末。

正确角色观，就是不仅要冷静分析各种国际现象，而且要把自己摆进去，在我国同世界的关系中看问题，弄清楚在世界格局演变中我国的地位和作用，科学制定我国对外方针政策。

6.1.3 哪些形势需要把握？

既要把握世界多极化加速推进的大势，又要重视大国关系深入调整的态势。既要把握经济全球化持续发展的大势，又要重视世界经济格局深刻演变的动向。既要把握国际环境总体稳定的大势，又要重视国际安全挑战错综复杂的局面。既要把握各种文明交流互鉴的大势，又要重视不同思想文化相互激荡的现实。

6.1.4 新时代对外工作的重点

——要围绕党和国家工作重要节点，推动对外工作不断开创新局面。

——要高举构建人类命运共同体旗帜，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。

——要坚持共商共建共享，推动“一带一路”建设走实走深、行稳致远，推动对外开放迈上新台阶。

——要运筹好大国关系，推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。

——要做好周边外交工作，推动周边环境更加友好、更加有利。

——要深化同发展中国家团结合作，推动形成携手共进、共同发展新局面。

——要深入推动中国同世界深入交流、互学互鉴。

——要增强“四个意识”，切实贯彻“两个维护”，要强化统筹协调，各有侧重，相互配合，形成党总揽全局、协调各方的对外工作大协同局面；要建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民，政治坚定、业务精湛、作风过硬、纪律严明的对外工作队伍；要根据党中央统一部署，落实对外工作体制机制改革。

6.2 系统学习习近平总书记关于北京要明确城市战略定位，坚持和强化首都“四个中心”核心功能的讲话

2014年2月25日，习近平对北京进行考察。考察结束时，习近平主持召开座谈会，听取了北京市的工作汇报，就推进北京发展和管理工作提出5点要求。一是要明确城市战略定位，坚持和强化首都全国政治中心、文化中心、国际交往中

心、科技创新中心的核心功能，深入实施人文北京、科技北京、绿色北京战略，努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。二是要调整疏解非首都核心功能，优化三次产业结构，优化产业特别是工业项目选择，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，有效控制人口规模，增强区域人口均衡分布，促进区域均衡发展。三是要提升城市建设特别是基础设施建设质量，形成适度超前、相互衔接、满足未来需求的功能体系，遏制城市“摊大饼”式发展，以创造历史、追求艺术的高度负责精神，打造首都建设的精品力作。四是要健全城市管理体制，提高城市管理水平，尤其要加强市政设施运行管理、交通管理、环境管理、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化。五是要加大大气污染治理力度，聚焦重点领域，严格指标考核，加强环境执法监管，认真进行责任追究。

6.3 国内外国际交往中心建设的状况

6.3.1 国外国际交往中心的一般状况

国际交往中心的兴起和衰落反映了世界经济政治中心的不断变化。随着资本主义在欧洲大陆的兴起和发展，威尼斯、佛罗伦萨、米兰、巴黎等中心城市由于其便捷的交通、发达的经济成为欧洲各国进行政治、经济谈判，开展城市交往首选之地。英国的崛起使伦敦成为欧洲政治、经济、金融中心。二战美国成为世界霸主，纽约、华盛顿也成为国际交往的重

要中心城市。

二战后所形成的国际格局，以及伴随着全球化、区域经济一体化的发展，国际交往中心大体形成了两种模式，一种是综合型，例如纽约、伦敦、巴黎、新加坡；另一种是专业型，比如华盛顿、日内瓦、布鲁塞尔。这些国际交往中心城市往往是国际性企业、金融机构、律师会计事务所等总部所在地，例如纽约、伦敦、东京、新加坡，或者是国际性或区域性组织机构所在地，例如布鲁塞尔有 305 个、巴黎有 200 多个国际组织机构。这些城市每年承担大量外交访问、友好往来、国际会议等国际交往活动，因此，他们本身具有良好的硬件基础设施，包括国际交往中心区、大型国际会展设施、世界级枢纽航空口岸、国际化水准的高端会议中心、饭店、餐馆等。他们所提供的国际化的服务管理也是世界一流的。作为国际交往中心对城市自身及所在地区和国家的发展都有巨大推动作用，不仅促进经济发展，而且在提升城市魅力、促进生态环境改善等方面也有重大作用。

6.3.2 北京国际交往中心发展的概况

我国的国际交往中心建设起步较晚。建国后，由于冷战的大环境，中国与西方国家的几乎没有交往，20 世纪 50 年代主要是与苏联和东欧社会主义国家交往，60 年代后主要是与亚非拉第三世界国家交往，北京作为首都主要是承担外国领导人来访的接待工作。

改革开放之后，北京主要承担政治交往职能，广州依托广交会承担部分经济交往职能。以 2008 年北京奥运会为标志，北京对外交往活动迅速增加。北京也开始持续改善涉外环境，国际城市建设迅速发展，奠定了建设具有中国特色的国际交往中心的基础。

党的十八大之后，2014 年 2 月 26 日，习近平总书记考察北京时提出“四个中心”，即全国政治中心、文化中心、国际交往中心、科技创新中心，要求努力把北京建设成为国际一流的和谐宜居之都。“四个中心”是北京核心的战略定位，引领着北京的发展方向。

6.3.3 北京国际交往中心建设的目标

为深入贯彻落实习近平总书记视察北京重要讲话精神，紧紧围绕“四个中心”建设的奋斗目标，北京市编制了《北京城市总体规划（2016 年—2035 年）》，提出了北京国际交往中心建设的三阶段目标。

近期发展目标。到 2020 年，建设国际一流的和谐宜居之都取得重大进展，率先全面建成小康社会，疏解非首都功能取得明显成效，“大城市病”等突出问题得到缓解，首都功能明显增强，初步形成京津冀协同发展、互利共赢的新局面。其中，中央政务、国际交往环境及配套服务水平得到全面提升。

中远期发展目标。到 2035 年，初步建成国际一流的和谐

宜居之都，“大城市病”治理取得显著成效，首都功能更加优化，城市综合竞争力进入世界前列，京津冀世界级城市群的构架基本形成。其中，成为拥有优质政务保障能力和国际交往环境的大国首都。

远期发展目标。到 2050 年，全面建成更高水平的国际一流的和谐宜居之都，成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国首都、更加具有全球影响力的大国首都、超大城市可持续发展的典范，建成以首都为核心、生态环境良好、经济文化发达、社会和谐稳定的世界级城市群。其中，成为具有广泛和重要国际影响力的全球中心城市。

6.4 推进北京作为国际交往中心建设的必要性和意义

一是服务中国特色大国外交战略，提升我国在国际社会的塑造力和影响力。国际交往中心建设对国家外交的意义不仅体现在外围环境的改善，还要为中国特色大国外交的内涵发展提供核心支撑。中国特色大国外交的主要目标，是要推动构建人类命运共同体。中国要发挥负责任大国的作用，积极贡献全球治理方案，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

二是推进国际交流合作，不断拓展全方位对外开放格局。北京立足首都城市战略定位，营造良好的开放发展环境，大

力吸引国际活动、世界高端企业总部、国际组织、国际高端人才聚集，高端产业全球资源配置能力不断提升。

三是加快北京作为世界一流城市的建设。北京是中国所倡导的新型国际关系的主场、新型全球治理的心脏。北京国际交往中心建设，为首都维度的城市国际化补充了新的内涵。

6.5 北京雁栖湖国际会展中心建设的优势及发挥的作用

6.5.1 北京雁栖湖国际会展中心建设的优势

一是区位优势。北京雁栖湖国际会展中心据北京城区 50 公里、首都国际机场 32 公里，交通便利。三面环山，形成天然屏障，湖区内无风沙侵袭，一年四季空气潮湿，常年平均气温 11.7 摄氏度，年降雨量 666.4 毫米，相对湿度年平均为 55%，7-8 月份为 75-77%，大气质量一级。

二是生态优势。北京雁栖湖国际会展中心周边拥有慕田峪长城、红螺寺、中国影都、云蒙山国家森林公园、怀北滑雪场等丰富的旅游资源，山水相依，形成天然围合的自然私密山水净地。2010 年 4 月，雁栖湖生态示范区建设列为北京市重大项目，经过几年的建设已经成为北京生态建设的一张亮丽名片。

三是文化优势。在 2017 年“一带一路”国际高峰论坛上，习主席说：“雁栖湖是一个有历史积淀的地方，是一个启迪思想的地方，也是一个开启合作征程的地方。”雁栖湖背靠

长城，是长城文化的一部分。长城上下两千年、纵横数万里，是无与伦比的文化景观，更是中华民族的精神象征。雁栖湖这方山水见证着民族的智慧与梦想，也见证着民族的崛起与腾飞。

6.5.2 北京国际会展中心发挥的作用

一是举办了一系列重大国际会议。2014年APEC峰会、2016年G20科技创新部长会议、2017年“一带一路”国际合作高峰论坛等；

二是举办了一系列重大活动。2017年中国医师协会麻醉学医师分会年会暨2017北京医学会麻醉学专业学术年会活动；宝马汽车——全新BMW7系发布会；第三阶北京怀柔国际徒步大会；第六届北京国际电影节电影嘉年华；举办“激情盛夏、干杯雁栖湖”为主题的啤酒文化节；冰雪文化节等。

雁栖湖国际会都完成各种活动累计5258场次，接待60余万人，收入6.6亿元，为雁栖湖地区会展行业、怀柔区“国际会都”、北京市“国际交往中心城市”的发展提供有力支撑。

6.6 北京国际交往中心建设中存在的不足及改进意见。

6.6.1 北京国际交往中心建设存在的不足

一是受制于北京以往规划不足、布局不周的限制，北京国际交往的城市空间功能格局需优化。北京原有城市规划大而

全，没有区分首都功能和非首都功能，特别是过去偏重于经济发展，因此中心城区承载了过多的经济发展职能。例如，占北京城市土地面积 5% 的旧城，集中全市 50% 以上交通量和商业活动，由于城市功能过于集中，限制国际交往功能有效发挥。

二是硬件设施和软服务环境有待进一步提高。近年来，北京硬件设施有了很大的提升，例如北京地铁从 1971 年 1 月 15 日第一条地铁线路正式开通运营，到如今总长度 608 公里的 22 条线路四通八达，成就世界瞩目。但是由于人口增长过快，周边地区工业发展带来的污染问题等因素，近些年来，北京的“大城市病”问题没有根本改变，限制了北京各类国际交往功能的实现。另一方面，北京在城市管理与服务方面仍有改进的空间。

三是是国际组织总部落户不多，大型国际会议数量不够。目前在京设立总部的政府间国际组织有 7 个，政府间国际组织驻京代表机构 24 个。常驻北京国际组织机构一方面总量少，另一方面国际组织在北京吸引和聚集国际活动方面发挥的作用尚不突出。此外，虽然北京近年来举办诸如 APEC 等国际重要会议，但北京和纽约、布鲁塞尔等国际城市相比，国际会议数量偏少，固定的国际会议不多，整体影响力不足。

四是外事工作体系缺乏协调机制，科学国际化管理亟待加强。目前，北京市还没有建立对外交流工作网络联席会议

体系，缺乏对外交往的全市统筹协调机构。虽然外事工作领导小组统筹管理北京市外事工作，但整体来说，其机构设置、协调合作、机制运行、管理效率，尤其是国际合作等方面还有待进一步提升。

五是缺乏运作城市对外交往的国际复合型人才。国际交流与合作日益呈多元化发展趋势，要求外事部门的工作人员，不仅精通外语，而且还要具备相关领域的专业知识。但目前，北京同时具备外语能力又有专业背景的外事人才较少，在配合总体外交活动时力不从心。

6.6.2 进一步推进北京国际交往中心建设的改进建议

一是加快落实非首都功能疏解战略部署，突出高端化、服务化、集聚化、融合化、低碳化，有效控制人口规模，促进区域均衡发展。围绕国际交往中心建设，进一步抓好雁栖湖国际会展中心的资源整合和改造提升，完善国家会议中心功能。

二是进一步提升城市软硬件服务和设施。一方面抓硬件，就是服务设施的扩容、完善和提升。建设要有一定的超前性，留出发展空间。制定国际交往中心建设专项规划，在全市范围内统筹服务设施能力建设，雁栖湖国家会都与国家会议中心建设要实现功能互补。另一方面抓好软件，就是提升服务保障水平。总结以往重大国际活动服务保障的经验，优化服务流程，培养具有一流水准的服务保障队伍。

三是加快形成符合国际交往中心定位的体制机制。建立健全北京市政府外事工作机制，按照统一领导、归口管理、协调配合、分级负责的原则，并结合北京国际交往中心建设目标，创新外事管理机制。

四是大力培养复合型人才服务国际交往中心建设的需要。充分发挥首都高校集聚的优势，与相关高校开展联合办学，共同培养能够适应新形势下外事工作要求的专业人才。

7. 课堂安排

首先，教师要用 10-20 分钟左右时间介绍案例梗概。

其次，教师逐步引导学生进行案例剖析和案例讨论，讨论问题包括：北京建设雁栖湖国际会都有什么意义？北京在建设国际会都过程中采取哪些措施？形成哪些经验？北京在国际交往中心建设中存在哪些不足？如何进一步改进？

此外，在教学过程中，教师还可根据教学生特征和教学需要，按照案例中涉及到的不同主体对学生进行分组，让学生在模拟不同行为主体过程中，体会不同行为主体的选择所带来的不同影响。

在分组讨论后，教师可以让每个小组用 10 分钟左右的时间介绍自己小组的讨论情况，教师应严格控制时间，保证最后有足够的时间进行总结和综述。

总结和综述主要是教师对各组讨论结果进行点评，教师可

根据自己的教学要求进行。

8. 参考文献

[1] 习近平谈治国理政[M]. 北京: 外文出版社, 2014.

[2] 习近平考察北京并发表重要讲话, 见

http://www.xinhuanet.com/politics/2014-02/26/c_119519301.htm

[3] 习近平外交思想引领中国特色大国外交开创新局面, 见

http://www.xinhuanet.com/politics/xxjxs/2018-06/25/c_1123029499.htm

北京城市总体规划(2016年—2035年)

http://www.beijing.gov.cn/zfxxgk/ftq11GJ20/gh32j/2019-05/17/content_1c5698489dfc415098b44d8debb17e6c.shtml

[4] 刘波. 北京国际交往中心建设的现状与对策[J]. 前线, 2017(9).

[5] 周鑫宇. 国际交往中心建设的新内涵[J]. 前线, 2018(9).

[6] 于力, 张文华. 北京雁栖湖生态发展示范区发展愿景[J]. 北京规划建设, 2015(1).

[7] 熊九龄. 勇立改革潮头 擘画开放蓝图——改革开放40年与国际交往中心建设[J]. 前线, 2018(8).